

Основные изменения в нормативную правовую и методическую базу разработки и реализации государственных программ

Добролюбова Е.И., Генеральный директор Центра экономического и финансового консалтинга

Москва, 25 января 2013 г.

Выделение объемов необходимых дополнительных средств федерального бюджета на реализацию госпрограммы в таблицах 1, 1а, 2, 5, 6 и 7

Исключена возможность определения методики расчета показателя госпрограммы актом Правительства РФ или ведомственным актом

Введено новое понятие «контрольное событие программы»

Разработка на трехлетний период плана реализации государственной программы и детального плана-графика реализации госпрограммы

План реализации госпрограммы утверждается Правительством РФ и состоит из 15-20 контрольных событий в год

Детальный план-график реализации госпрограммы содержит полный набор всех необходимых мероприятий и контрольных событий программы и утверждается ответственным исполнителем госпрограммы

План реализации госпрограммы, в том числе содержит контрольные события ФЦП и ВЦП, а детальный план-график реализации госпрограммы содержит еще и мероприятия ФЦП и ВЦП

Предметом мониторинга реализации госпрограммы являются: выполнение контрольных событий и реализация мероприятий из детального плана-графика, сведения о кассовом исполнении и контрактации, при этом в Правительство РФ уходит отчет только по контрольным событиям программы

Мониторинг реализации госпрограммы осуществляется ежеквартально Минэкономразвития России исключительно в электронном виде с использованием АИС «Госпрограммы», размещенной в сети Интернет по адресу www.programs.gov.ru

В детальном плане-графике финансовое обеспечение указывается укрупненно, по основным мероприятиям и ВЦП

Базовый вариант реализации госпрограммы

- Показатели + результаты (с учетом БДО)
- Базовый вариант финансирования = ФБ, **утвержденные Правительством** предельные объемы на последующие годы

Вариант с дополнительным финансированием

- Показатели + результаты (с учетом БДО + БПО) => не ниже базового варианта
- Вариант финансирования **с доп. ресурсами** (по годам в разрезе ведомственных целевых программ и основных мероприятий в Таблицах 6, 7)

**В двух вариантах представляются
Таблицы 1, 1а, 2, 5, 6 и 7 + паспорт + тексты**

Утверждается один вариант (м.б. промежуточный), объемы ресурсов уточняются ежегодно в рамках бюджетного процесса

РАЗРАБОТКА

УТВЕРЖДЕНИЕ

Правительство РФ

Распоряжение
Правительства РФ

АИС «Госпрограммы»
www.programs.gov.ru

МЭР и МФ

Согласование

Ответственный
исполнитель
(ФОИВ)

Детальный план-
график
реализации
госпрограммы:

План
реализации
госпрограммы:

Полный набор
всех
необходимых
мероприятий и
контрольных
событий
программы

Набор наиболее
важных
контрольных
событий
программы
(15-20 штук)

Приказ ФОИВ

Соисполнители и
участники (ФОИВ)

- В **детальные планы-графики реализации** включаются:
 - **Мероприятия, выделяемые в рамках ВЦП и основных мероприятий**
 - **Мероприятия, ключевые события по ФЦП, включенным в государственную программу**
- Мероприятия **содержательно** раскрывают состав основных мероприятий и ВЦП, обеспечивают их реализацию
- Как правило, в рамках 1 основного мероприятия **несколько мероприятий**
- Предусмотрена взаимосвязь мероприятий (**последователи/предшественники**), **в том числе мероприятий в рамках разных ОМ/ВЦП**
- Расходы и контрактация **в разрезе мероприятий учитываются отдельно** (управленческий учет)
- Контрольные события показывают **ключевые вехи** «технологии» реализации мероприятия
- Контрольные события по возможности формируются **по всем мероприятиям**
- **Контрольные события:**
 - Нулевая длительность
 - Однозначный результат (ясен из формулировки события)
 - Планируемая дата наступления
 - Документально подтвержденный
 - Значимый для ОМ/ВЦП, ПГП
 - *Может быть включено в План реализации*
 - **Желательно определять по всем мероприятиям**

Основные типы мероприятий

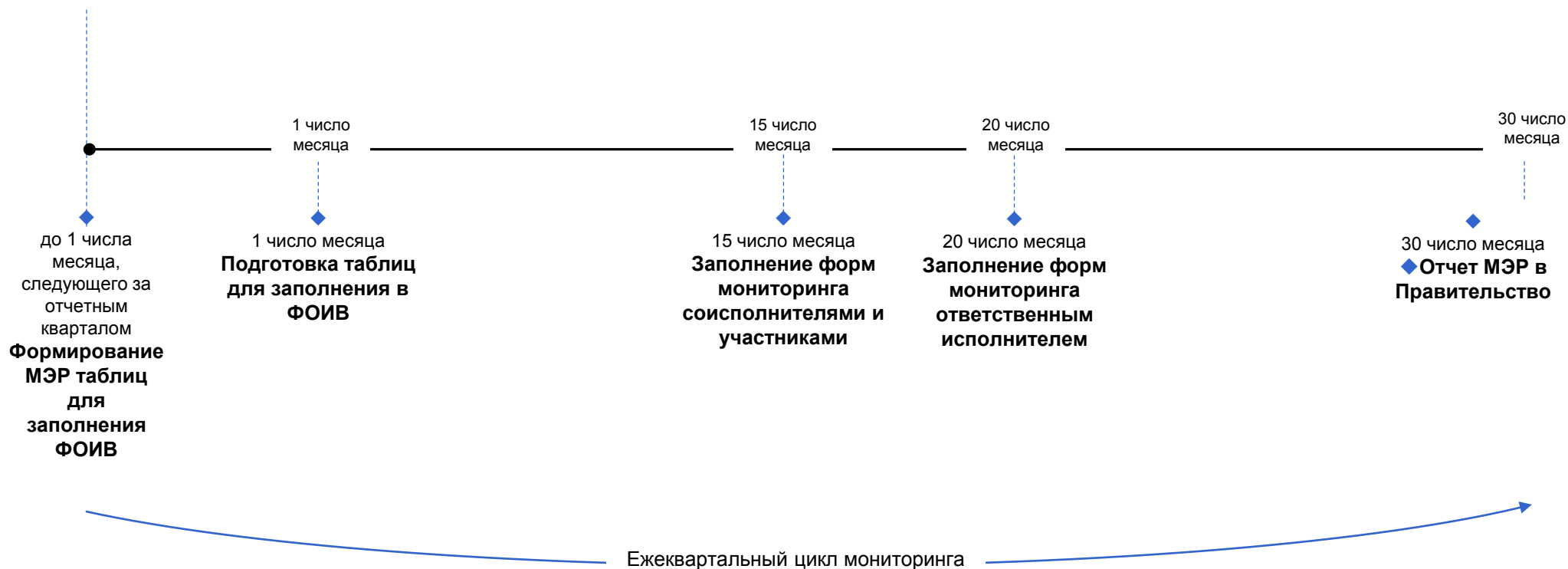
Тип мероприятия	Особенности сроков реализации мероприятия	Типовой непосредственный результат по мероприятию
Разработка государственной политики (проектов нормативных правовых актов)	Начало и окончание реализации отдельных мероприятий по разработке конкретных нормативных правовых актов четко определены	Внесение проекта нормативного правового акта в Правительство Российской Федерации; Утверждение НПА ФОИВ
Оказание государственных услуг (выполнение работ) подведомственными ФГБУ на основе выполнения государственных заданий	Как правило, мероприятие носит постоянный характер (однако отдельные работы могут быть ограничены по срокам и содержанию и выполняться разово). Отдельные работы (услуги) могут иметь сезонный характер.	Выполнение показателей государственных заданий
Научно-методическое обеспечение, проведение НИОКР	Начало и окончание реализации конкретных контрактов строго определены (в государственном контракте, тематическом плане)	Результаты НИОКР (в соответствии с техническим заданием)
Реализация инвестиционных проектов	Сроки начала и окончания реализации определены	Утверждение проектной документации Ввод в эксплуатацию объекта (очереди)
Выполнение работ, закупка продукции в установленной сфере деятельности	Сроки выполнения работ определяются госконтрактами, иными соглашениями по каждому объекту (направлению работ). Может быть определен общий срок реализации по смежным объектам (направлениям) работ	- выполнение установленных контрактом объемов работ (подтверждается актом приемки – передачи); - выполнение объемов работ, установленных иным соглашением
Реализация программ поддержки	Сроки определяются НПА	- Определение правил распределения средств стимулирования - Оценка заявок - Мониторинг и оценка реализации ⁶
Обеспечение реализации переданных полномочий	Сроки определяются законодательством	- Защита бюджетных проектировок - Контроль за исполнением переданных полномочий - Оценка эффективности

Пример заполнения плана-графика реализации

№	Наименование основного мероприятия, контрольного события программы	Статус *	Ответственный исполнитель (ФОИВ/ФИО)	Ожидаемый результат реализации мероприятия **	Срок начала реализации	Срок окончания реализации (дата) контрольного события	Код бюджетной классификации				Объем ресурсного обеспечения, тыс. руб. (из средств федерального бюджета)	
											всего на 2013 - 2015 годы	в том числе на 2013 год
1	2	3	4	5	6	7	8				9	10
I. Подпрограмма "Охрана и защита лесов"												
1.1	Развитие системы и средств обеспечения пожарной безопасности в лесах		Рослесхоз, Руководитель управления ... Иванов И.И.	модернизация материально-технической базы предупреждения и тушения лесных пожаров	2013	2015	X	X	X	X	2689206,20	577129,80
							053	0407	2920100	530	255000,00	85000,00
							053	0407	2920200	521	957816,80	0,00
							053	0407	2919900	611	1476389,40	492129,80
1.1.1	Приобретение противопожарного снаряжения и инвентаря		Рослесхоз, нач.отдела Сидоров И.И.	Обеспечение технической готовности к пожарному сезону	01.2013	04.2013	053	0407
	<i>Государственный контракт заключен</i>		Рослесхоз, нач.отдела Сидоров И.И.			01.02.2013						
	<i>Снаряжение и инвентарь поставлены и приняты</i>	*	Рослесхоз, нач.отдела Сидоров И.И.			01.04.2013						

Схема ежеквартального мониторинга государственных программ

Ежеквартальные формы мониторинга будут содержать информацию о наступлении контрольных событий и кассового исполнения и контрактации государственной программы



Форма мониторинга плана реализации

№	Наименование основного мероприятия контрольного программы	ВЦП, мероприятия, ФЦП, события	Статус контрольно го события ¹	Ответствен- ный исполнитель (ФОИВ/ ФИО)	Факт начала реализации меропри- ятия (дата)	Факт окончания реализации мероприятия, наступления контрольного события (дата)	Расходы федерального бюджета на реализацию государственной программы, тыс. руб.		Заклю- чено контр- актов на отчетн- ую дату тыс. руб. ²
							предусмот- рено ГП	кассовое исполнение на отчетную дату ²	
Подпрограмма 1 (наименование)									
1.1	Основное мероприятие 1								
1.1.1	Мероприятие 1.1.1								
1.1.2	Мероприятие 1.1.2								
1.1.3	Мероприятие 1.1.3								
	Контрольное программы 1	событие	*		X		X	X	X
	...								
Федеральная целевая программа 1 (наименование)									
1.1	Мероприятие 1.1								
	Контрольное программы 4	событие			X		X	X	X
	Контрольное программы 5	событие	*		X		X	X	⁹ X

- **Оптимизирована структура госпрограмм** (утверждаются Таблицы 1-7, 8а) и **обосновывающих материалов**

Исключены:

- Аналитическое распределение расходов обеспечивающих подпрограмм по основным ПГП
- Аналитическое распределение непрограммных расходов по ГП/ПГП
- Данные о расходах, определенных на основе планового метода
- Данные о ПНО, включенных в состав ГП

Включены дополнительно:

- Сведения о влиянии госпрограммы на другие ГП
- Сведения о влиянии других ГП на данную ГП

Включена в утверждаемую часть - Таблица 8а (методика расчета показателей)

- Изменены требования к индикаторам (показателям) ГП
 - Связь индикаторов с целями и задачами ГП (ПГП)
 - Включение **методики расчета показателей** в ГП
- **Дополнены годовые формы отчетов (докладов)**
 - ✓ Отчетность по мероприятиям и **контрольным событиям**
 - ✓ Отчетность по показателям в региональном разрезе;
 - ✓ Отчетность по мерам госрегулирования + новые меры госрегулирования
 - ✓ Отчетность по мерам правового регулирования + новые меры правового регулирования
- Ответственный исполнитель:**
 - **Ежегодно** проводит оценку эффективности
 - При выявлении отклонений в ходе реализации ГП **формирует предложения по ее дальнейшей реализации**
- Расширены методические рекомендации по **оценке эффективности, оценке рисков, требованиям к мероприятиям, обеспечивающим ПГП, мерам госрегулирования, ФЭО ...**

Спасибо за внимание!